



COMUNE DI GRAVINA DI CATANIA

Determinazione n° 29 del 09/03/2023

Servizio Proponente: 2S - SISTEMI INFORMATIVI

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER LA FORNITURA DI UN SOFTWARE PER IL SERVIZIO DI NOTIFICHE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA – CIG: 96716978D8 (LOTTO 1) E UN SOFTWARE PER IL SERVIZIO DI NOTIFICHE RISCOSSIONE TRIBUTI – CIG: 968805109A (LOTTO 2), ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI. AVVISO: “MISURA 1.4.5 'PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI' COMUNI (SETTEMBRE 2022)” - PNRR M1C1 INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU. CUP: G11F22002850006 – CUI: 8000683087320202300016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/241 (EUR-Lex - 32021R0241 - EN – EUR-Lex (europa.eu) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in L. 11 settembre 2020, n. 120, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*";
- il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*";
- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*";
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;

- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della Legge 30 dicembre 2020, n.178;
- il D.L. 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose*".
- l'articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "*Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza*";

PREMESSO CHE:

- In data 04.10.22 questo Ente ha presentato istanza relativamente all'avviso pubblico "*Avviso Misura 1.4.5 – Piattaforma Notifiche Digitali - Comuni - Settembre 2022*" PNRR MIC1 Investimento 1.4 "*SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE*" finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU" per l'implementazione dei seguenti servizi:
 - Notifiche Violazioni al Codice della Strada,
 - Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento);
- In data 03.01.23, è stato emesso il decreto n. 131-1/2022 – PNRR di approvazione delle proposte a valere sul predetto Avviso con cui il Dipartimento per la Trasformazione Digitale ha assegnato a questo Comune il finanziamento per € 59.966,00, notificato a mezzo PEC e assunto al protocollo comunale al n.341 del 4.1.2023;
- con determina n.12 del 13.02.23 si è proceduto all'accertamento in entrata delle somme relativo al predetto finanziamento e all'impegno;
- con determina n.18 del 15.02.23 si è proceduto alla nomina del RUP per il citato avviso nella persona della dott.ssa Angela Cro, Istruttore Direttivo Informatico del 2° Servizio, in possesso dei requisiti di legge;

DATO ATTO che per questo progetto è stato acquisito il seguente CUP: G11F22002850006;

TENUTO CONTO CHE ai sensi di quanto previsto nell'Allegato 2 del sopra richiamato Avviso pubblico, nonché dall'art. 3 del citato Decreto, tra gli obblighi previsti in capo all'Ente vi è quello di provvedere alla contrattualizzazione del prestatore del servizio entro il termine di 90 giorni dalla notificazione del medesimo Decreto, nel rispetto delle norme nazionali ed europee in materia di contrattualistica pubblica, con successiva e tempestiva trasmissione, mediante l'inserimento in Piattaforma, di tutte le informazioni in tal senso richieste, al fine della conclusione dell'attività nei 180 giorni seguenti, con disponibilità online del sito e compilazione della documentazione di conformità;

VISTA la delibera A.N.A.C. n. 122 del 16 marzo 2022 ad oggetto: "*Individuazione dei dati e delle informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori devono fornire alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici al fine di monitorare l'adozione dei requisiti e dei criteri premiali per le pari opportunità generazionali e di genere, nonché per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, di cui all'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC*";

DATO ATTO degli approfonditi interventi ministeriali finora pubblicati sul tema, quali:

- la Circolare del 14 ottobre 2021, n. 21 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato - Servizio centrale per il PNRR, recante «*Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR*»;

- la Circolare del 29 ottobre 2021, n. 25 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato - Servizio centrale per il PNRR, recante *«Rilevazione periodica avvisi, bandi e altre procedure di attivazione degli investimenti»*;
- la Circolare DNSH del 30 dicembre 2021, n. 32 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, recante *«Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente»* che impone all'Amministrazione titolare della misura di dimostrare se la stessa sia stata effettivamente realizzata senza arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali;
- la Circolare del 31 dicembre 2021, n. 33 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), recante *«Nota di chiarimento sulla Circolare del 14 ottobre 2021, n. 21- Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR - Addizionalità, finanziamento complementare e obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento»*;
- la Circolare del 18 gennaio 2022, n. 4 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato - Servizio centrale per il PNRR, recante *«Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - art. 1 comma 1 del decreto-legge n. 80 del 2021- indicazioni attuative»*;
- la Circolare del 24 gennaio 2022, n. 6 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato - recante *«Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Servizi di assistenza tecnica per le Amministrazioni titolari di interventi e soggetti attuatori del PNRR»*;
- la Circolare del 10 febbraio 2022, n. 9 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato - recante *«Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) -Trasmissione delle Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR»*;
- le "Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a lump sum", approvate in data 17/10/2022 dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale;

RICHIAMATA la Delibera A.N.A.C. n. 551 dell'8 novembre 2022, ad oggetto "Indicazioni in merito alla disciplina afferente agli obblighi di aggregazione per i comuni non capoluogo, con particolare riferimento alle opere finanziate con i fondi del PNRR/PNC", che su applicabilità dell'art. 37, comma 2, del Codice dei contratti pubblici nelle ipotesi di affidamento dei contratti finanziati anche solo in parte con fondi del PNRR/PNC precisa che, nelle more della piena attuazione della disciplina sulla qualificazione delle stazioni appaltanti avviata con le Linee guida dell'Autorità n. 441 del 28/09/2022, continua ad applicarsi la disciplina transitoria dettata dall'art. 216, comma 10, del Codice dei contratti pubblici e, pertanto, che i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione dell'Ente all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante *«Codice dei contratti pubblici»*;
- l'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, ai sensi del quale *«Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che*

risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione [...]»;

- *in particolare, l'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, il quale prevede che «Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016 [...]»;*
- *l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che «[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti»;*
- *l'art. 1, comma 1, lett. a) del D.L. n. 32 del 18/04/2019, convertito in Legge n. 55 del 14/06/2019 come modificato dall'art. 52, comma 1, lettera a) della legge n. 108/2021 e poi dall'art. 10, comma 1, del D.L. n. 176 del 18/11/2022 che estende tale possibilità anche per gli appalti riguardanti il PNRR;*

RICHIAMATE le Linee Guida A.N.AC. n. 4, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTI:

- *l'art.1, comma 449, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art 1, comma 495 della L. n. 28 dicembre 2015, n. 208, il quale prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;*
- *l'art. 1, comma 583, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, ai sensi del quale, fermo restando quanto previsto dal succitato art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006, le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. o il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip S.p.A.;*
- *la Legge n. 208/2015, che, all'art 1, comma 512, per la categoria merceologica relativa ai servizi e ai beni informatici ha previsto che, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, sussiste l'obbligo di approvvigionarsi esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. (Convenzioni quadro, Accordi quadro, Me.PA., Sistema Dinamico di Acquisizione);*

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., con particolare riguardo all'articolo 4, comma 2, secondo cui "*ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo*";

DATO ATTO CHE questo progetto è inserito nel piano biennale degli acquisti di forniture e servizi, approvato con Delibera di Giunta comunale n.15 del 3.3.2023, con il seguente CUI: 8000683087320202300016;

VERIFICATO CHE non risultano attualmente attive convenzioni o accordi quadro riguardanti l'oggetto della presente acquisizione presso la centrale acquisti nazionale Consip S.p.A.;

CONSIDERATO CHE:

- *con determina n.127 del 12.11.21 del Responsabile del 6° Servizio – Polizia Locale, è stato affidato alla Ditta Open Software S.r.l. il servizio di assistenza per gli anni 2022 – 2023 –*

2024, per il software applicativo denominato VISUALPOLCITY XP2, di cui ne detiene i diritti di autore;

- già in data 25 e 30 Ottobre 2001, giuste determinazioni del Funzionario Responsabile del 6° Servizio – Polizia Locale n.119 e 120, è stato acquistato il suddetto software dalla Ditta sopra menzionata a supporto delle proprie Attività Istituzionali di Polizia Stradale, Amministrativa, Annonaria, Commerciale, Ambientale e Sanitaria;
- la società OpenSoftware S.r.l. è proprietaria esclusiva di tutti i software gestionali e moduli aggiuntivi da questa forniti in uso al 6° Servizio – Polizia Locale, per i quali cura la progettazione, la realizzazione e i conseguenti interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria;
- che si rende necessario procedere all'acquisto, attraverso piattaforma Me.PA., di un software di interscambio tra l'applicativo VISUALPOLCITY XP2 con la Piattaforma Notifiche Digitali per la gestione delle notifiche violazioni al Codice della Strada e interazione con il sistema di pagamento pagoPA (con attualizzazione dell'importo in base alla data di pagamento) (lotto 1);

RILEVATO CHE per poter considerare raggiunti gli obbiettivi dell'avviso in oggetto e quindi ottenere il finanziamento richiesto è tassativamente richiesto che l'ente abbia completato il processo di integrazione e l'attivazione di entrambi i servizi indicati nella domanda di adesione al progetto e quindi occorre anche realizzare il servizio di Notifiche Riscossione Tributi;

CONSIDERATO CHE:

- il 3° Servizio – Tributi, Patrimonio, Sviluppo Economico per la gestione dei tributi si avvale, già da parecchi anni, dell'applicativo software Socr@web sviluppato dalla ditta Maggioli S.p.A. con sede in Santarcangelo di Romagna (RN) - via del Carpino 8;
- con determina n.65 del 25.07.2022 del Responsabile del 2° Servizio – Sistemi Informativi, è stato affidato alla suddetta ditta, la fornitura di moduli software e servizio di manutenzione sul software applicativo del sistema informativo dei servizi comunali per 12 mesi e assistenza sistemistica dal 1.08.22 al 31.07.23;
- il processo d'informatizzazione con il gestionale Socr@web, di cui la maggior parte degli uffici dell'ente si avvalgono per lo svolgimento delle loro attività amministrative, è in avanzato stato di realizzazione e che il sistema si è dimostrato affidabile e ha garantito l'interscambio delle banche dati con tutte le applicazioni utilizzate dagli uffici;
- che si rende necessario procedere all'acquisto, attraverso piattaforma Me.PA., di un software di interscambio tra l'applicativo J-Trib - Socr@web con la Piattaforma Notifiche Digitali per la gestione delle notifiche riscossione tributi e interazione con il sistema di pagamento pagoPA (lotto 2);

DATO ATTO CHE:

- non ricorrono i presupposti di legge per applicare il principio di rotazione in quanto integrare due o più sistemi informativi differenti risulterebbe da un lato difficoltoso a causa delle potenziali complicazioni di interfaccia tra sistemi informatici e applicativi differenziati (che causerebbero conseguenti perdite di funzionalità e informazioni), dall'altro si renderebbe indispensabile sostenere ulteriori spese per garantire il collegamento e il dialogo tra i suddetti sistemi differenziati;
- l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e dal D.L. 12 novembre 2010, n. 187, e che pertanto sono stati acquisiti i seguenti CIG:
 - per la fornitura del software di gestione delle Notifiche violazioni al Codice della Strada il CIG 96716978D8 (lotto 1);
 - per la fornitura del software di gestione delle Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento) il CIG 968805109A (lotto 2);

- la scelta dei contraenti è effettuata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante affidamento diretto;

VISTI

- l'art.163, comma 2, del D.Lgs. 267/2000;
- i dd. leg.vi 30.03.2001 n.165 e 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- il d.lgs 118/2011 e ss.mm. e ii;
- le ll.rr. 11.12.1991 n. 48 e 23.12.2000 n. 30;
- il vigente STATUTO comunale;
- gli artt. 41-42-43-44-45-46 del REGOLAMENTO comunale di CONTABILITA';
- il vigente REGOLAMENTO comunale sull'ordinamento degli UFFICI e dei SERVIZI;

DETERMINA

Per quanto espresso in parte motiva che si intende integralmente riportato

ATTIVARE la procedura di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.:

- per l'affidamento diretto su piattaforma Me.PA. della fornitura del software di gestione delle Notifiche violazioni al Codice della Strada attraverso la Piattaforma Notifiche Digitali per una spesa massima di € 27.500,00 escluso IVA (lotto 1);
- per l'affidamento diretto su piattaforma Me.PA. della fornitura del software di gestione delle Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento) attraverso la Piattaforma Notifiche Digitali per una spesa massima di € 10.600,00, escluso IVA (lotto 2);

APPROVARE la lettera di invito per servizio gestione delle Notifiche violazioni al Codice della Strada - lotto 1 (allegato sub A), la lettera di invito per servizio gestione notifiche Riscossione Tributi - lotto 2 (allegato sub B); il DGUE (allegato sub C); la dichiarazione di cui all'art 47 del D.L. 77/2021 (allegato sub D); l'informativa per il trattamento dei dati personali per le procedure di gara per appalti pubblici (allegato sub E);

DARE ATTO CHE

- la spesa derivante dall'affidamento dei servizi di cui al presente atto è stata inserita nel bilancio dell'Ente a seguito del finanziamento concesso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri -Dipartimento per la Trasformazione Digitale - con Decreto del Capo Dipartimento n.131-1/2022 ed è stata accertata ed impegnata nei capitoli di pertinenza, di cui alla determina n.12 del 13.02.23, esigibilità anno 2023;
- al pagamento di quanto spettante ad entrambe le ditte si provvederà ad avvenuta verifica sul raggiungimento degli obiettivi previsti dai progetti e ad avvenuta erogazione dell'importo ammesso a finanziamento da parte del Dipartimento per la Trasformazione Digitale;

STABILIRE CHE

- prima di procedere all'aggiudicazione si procederà ad effettuare i controlli di rito sulle dichiarazioni rese dagli operatori attraverso la piattaforma ANAC e che con l'accettazione dell'ordine, gli operatori, sono a conoscenza di accogliere tutte le prescrizioni contenute nella Legge n.136 del 13/08/2010 all'art. 3 e successive modifiche, sugli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari e delle sanzioni ivi previste nei casi di inadempimento;
- a norma dell'art. 31 del d.lgs 50/2016, la d.ssa Angela Cro è responsabile unico del procedimento come stabilito con determina n.18/2023;

TRASMETTERE la presente DETERMINAZIONE al SERVIZIO “AMMINISTRAZIONE GENERALE” per il deposito e la registrazione di cui al regolamento degli Uffici e dei servizi , per la pubblicazione all'albo Pretorio, questo servizio conserverà copia del presente determinazione, ne

curerà l'esecuzione la trasmetterà, al Sindaco, all'Assessore competente, al Controllo Amministrativo

DARE ATTO CHE:

- questo Servizio curerà la pubblicazione per estratto della presente determinazione, ai sensi dell'art. 18 L.R. 22/08, sul sito internet comunale;

la presente determinazione verrà pubblicata per estratto nella home - page del sito dell'Ente nell'ambito dei dati della sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione "Provvedimenti", sezione "Provvedimento dirigenti" ai sensi dell'art. 23 e sotto-sezione "Bandi di Gara e contratti" ai sensi dell'art. 37 del d.lgs. 33/2013.

Gravina di Catania, 09/03/2023

Il Responsabile del Procedimento:
F.to Angelo Maugeri

Il Responsabile del Servizio
ANGELA CRO / ArubaPEC S.p.A.